CUADERNO

ALDO FERRER



LA INNOVACIÓN COMO MOTOR DEL CAMBIO ESTRUCTURAL

En esta oportunidad, intentamos vincular la innovación con el cambio estructural. Efectivamente, hay que acelerar el desarrollo de ciertos puntos críticos del sistema para provocar ese cambio estructural. En esos sectores y en esos puntos críticos es particularmente intensa la demanda de innovación. La intensidad de esa demanda depende de la

audacia de la política de cambio estructural, es decir, cuanto más fuerte sea el objetivo de transformación en los puntos críticos del sistema que producen el cambio estructural, mayor será la demanda de innovación en esos sectores y, por lo tanto, el ambiente será propicio como para que la oferta de conocimiento e innovación efectivamente tenga lugar.

En lo que sigue haré referencia a cuáles creo que son nuestras necesi-

dades de cambio estructural en la industria argentina, incluida la transformación de los recursos naturales, y las correspondientes políticas de desarrollo industrial.

Cuando analizamos las necesidades de cambio estructural en la Argentina, encontramos que en la estructura industrial existe un desequilibrio, debido a las dificultades

que ha tenido el desarrollo industrial en el país desde la década de 1930 en adelante, y particularmente en los períodos en los cuales imperaron políticas anti-industriales. El sistema industrial tiene una serie de agujeros negros e insuficiencias que se reflejan en un déficit muy importante en el comercio internacional de manufacturas de origen

industrial. Si consideramos los pagos vinculados al comercio exterior, advertimos que tenemos un enorme déficit en autopartes del sector automotriz; en componentes y elementos de las tecnologías de la información en la industria electrónica; en bienes de capital y en diversas ramas de la química. Por lo tanto, el déficit en las manufacturas de origen industrial constituye no solo una limitación a la formación industrial moderna, in-

tegrada, capaz de incorporar en su tejido productivo las áreas de frontera del conocimiento, sino que es además causante de un problema recurrente en la economía argentina: la restricción externa. La insuficiencia de divisas que periódicamente nos agobia está fuertemente influida por estas características deficitarias del sector industrial;



CUANTO MÁS FUERTE SEA FL

EN LOS PUNTOS CRÍTICOS

EL CAMBIO ESTRUCTURAL.

INNOVACIÓN."

DEL SISTEMA QUE PRODUCEN

MAYOR SERÁ LA DEMANDA DE

OBJETIVO DE TRANSFORMACIÓN





en consecuencia, la audacia de la política industrial en términos de remoción de los obstáculos y de la integración del sistema es fundamental.

Esto nos lleva a replantear el viejo concepto de la industrialización sustitutiva de importaciones, que de alguna manera predominó desde la década de 1930 cuando el derrumbe del orden mundial puso punto final a la viabilidad de la estructura primaria exportadora. La

Argentina necesitaba inexorablemente industrializarse. Aquí hubo una serie de trastornos y una concepción de la sustitución de importaciones que trataba de sustituir internamente manufacturas que venían del exterior. Pero este concepto de sustitución de importaciones -que en cierto sentido es la sustitución del pasado- resulta insuficiente en una economía globalizada en la cual el cambio produce permanentemente la modificación de la composición de la oferta y la demanda. Por ello, necesitamos no solo tener una política de sustitución de importaciones de lo que existe sino de lo que viene, del futuro, y esto es indispensable para

cerrar el enorme déficit que tenemos de manufactura industrial y la insuficiencia de la estructura productiva.

En el caso automotriz, por ejemplo, tenemos un déficit muy grande en autopartes, fuertemente ligado a la naturaleza del sector en la Argentina, en el que todas las terminales son filiales de corporaciones transnacionales. Como tales, tienden a integrar las cadenas de valor de la

manera más eficiente, competitiva y rentable, y esto lleva a que la producción de componentes locales de estas autopartes quede relegada en un segundo escalón tecnológico. Entonces, ¿qué política automotriz necesitamos para lograr realmente la integración de las cadenas de valor? La audacia de la política industrial es un elemento fundamental y esto determina desde luego la demanda de innovación al interior del propio sector y el origen de

la oferta de ese conocimiento.

Lo mismo pasa en otros sectores en los cuales somos deficitarios, por ejemplo, en el sector electrónico. De este modo, la cuestión es preguntarnos cómo integramos las cadenas de valor no para lograr el autoabastecimiento -que no es el objetivo-, sino para constituir una especialización intra-industrial en el marco de la economía global que permita una especialización de las partes y los elementos del sector que accedan al mercado internacional, para autoabastecer a la industria de su propia demanda de divisas y así prestar una contribución fundamental a la resolución de la restricción externa. En cuanto a los recursos naturales suce-

de lo mismo: la necesidad de integrar las cadenas de valor.

Quiero hacer una breve reflexión sobre el tema de los protagonistas de la oferta de la innovación para satisfacer la demanda. Allí están sin duda los emprendedores, mayoritariamente locales, porque es poco probable que pueda generarse un esfuerzo innovador esencialmente en manos de filiales de corporaciones transnacionales,



LA INNOVACIÓN NO ES UN
FENÓMENO QUE SE DA AISLADO
DEL CONJUNTO SOCIAL; HACEN
FALTA CONDICIONES QUE
INCLUYEN LA INCLUSIÓN SOCIAL,
LA EXISTENCIA DE LÍDERES
QUE TENGAN VOCACIÓN DE
ATESORAR PODER Y GENERAR
CONOCIMIENTO, Y ACUMULAR
CAPITAL DENTRO DE LAS PROPIAS
FRONTERAS AMPLIANDO LOS
MÁRGENES DEL DESARROLLO."





cuya estrategia de innovación está en el marco de la casa matriz. Por lo tanto, el emprendedor local es un elemento fundamental, así como los trabajadores; y lo es también la capacitación de la fuerza de trabajo. En este sentido, existe un ejemplo muy interesante de un acuerdo entre la Unión Obrera Metalúrgica y la Asociación de Industriales Metalúrgicos de la República Argentina, para crear un centro de investigación encargado de analizar los problemas del sector, incluidos los problemas de la innovación, lo cual demuestra que los trabajadores también son protagonistas del proceso de la oferta y la demanda de conocimiento, como además lo son las políticas públicas y el papel del Estado.

La fortaleza de los componentes nacionales endógenos, que permiten generar conocimiento que se arraiga en el acervo propio, y la capacidad de asimilar conocimiento de afuera para arraigarlo también, en torno de esta política, tuvieron en la Argentina efectos interesantes. Por ejemplo, en la política nuclear—bajo el liderazgo y las ideas de Jorge Alberto Sabato y de otros— tuvo consecuencias sobre cómo desatar los paquetes tecnológicos, cómo incorporar en el propio acervo industrial y del

sistema científico y tecnológico el conocimiento necesario simultáneamente con la innovación.

Por último, la innovación no es un fenómeno que se da aislado del conjunto social; hacen falta condiciones que incluyen la inclusión social, la impronta nacional de los liderazgos, la existencia de líderes que tengan vocación de atesorar poder y generar conocimiento, y acumular capital dentro de las propias fronteras ampliando los márgenes del desarrollo. Es necesario que haya instituciones sólidas, un régimen político que garantice la previsibilidad y, desde luego, en ese contexto, políticas macroeconómicas que permitan afirmar la soberanía y no quedar atrapados en los circuitos especulativos, dentro de los cuales no hay posibilidad alguna de hacer una política de innovación. Por último, hace falta lo que estamos haciendo precisamente aquí, fomentar el pensamiento crítico, pensar estas cuestiones desde las perspectivas de cada una de nuestras realidades. Porque, como señala el profesor Manuel Castells, cada realidad genera un proceso de innovación y de demandas, y eso lo tenemos que hacer a partir de la reflexión de nuestros propios problemas, abiertos al mundo, pero fuertemente arraigados en la realidad del país.

